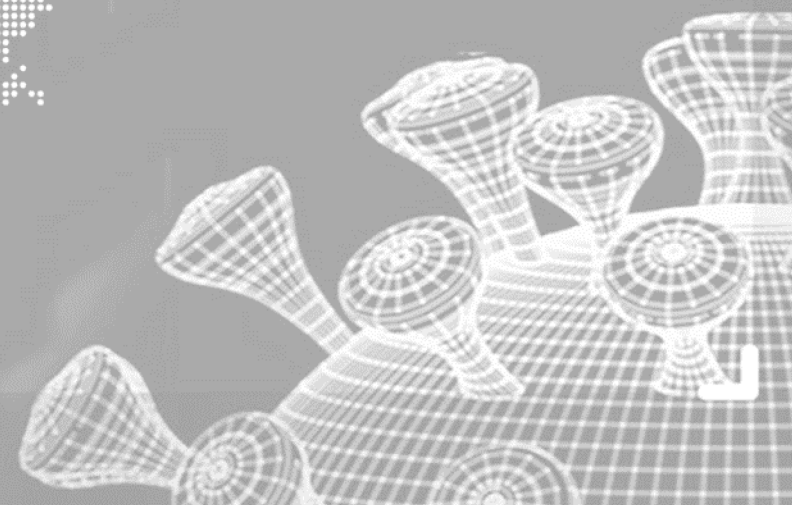


Transitando hacia una 'nueva normalidad': principales frentes de actuación

2

fundació
impulsa
balears

i | COVID



Transitando hacia una 'nueva normalidad': principales frentes de actuación

2

Presentación

A medida que descubrimos las consecuencias sanitarias y económicas derivadas de la COVID-19, resulta evidente que nos adentramos en un terreno de 'elevada incertidumbre', pues aunque empezamos a identificar los escenarios posibles, seguimos desconociendo, entre otras cuestiones, la letalidad del nuevo coronavirus, o si su comportamiento responderá a un patrón estacional o endémico. A ello se suma, la incertidumbre sanitaria sobre cuándo llegará la vacuna o cuán intensas deberían ser mientras tanto las medidas de contención. Y, como no, la incertidumbre económica que deriva de estar tratando con un *shock* verdaderamente exógeno, cuyo origen está fuera de la esfera económico-financiera.

En este contexto, tan desafiante como complejo para evitar, como decía Kafka, que la confusión abunde más que el cambio, es preciso que los actores regionales (administraciones, empresas, agentes intermedios, centros tecnológicos y universidades) aumenten también su complejidad, no tanto en su estructura (orden interno), sino en su función y en el tratamiento de la información (comportamiento). Y es que según Nonaka en una sociedad cuya única certidumbre es la incertidumbre, la mejor fuente para obtener una ventaja competitiva duradera es el conocimiento. Lo contrario, conlleva el riesgo de aumento de entropía y, por tanto, de colapso del sistema.

De acuerdo con este razonamiento, **IMPULSA BALEARS**, en un intento de maximizar la capacidad de anticipación y adaptación de los actores regionales en el camino hacia una 'nueva normalidad', pone en este segundo número de **i|COVID** el conocimiento focal que va acumulando no solo sobre el comportamiento del nuevo coronavirus y los efectos en términos de salud pública y las restricciones que impone en términos de actividad y movilidad, sino también sobre el entramado de relaciones que se establecen entre la pandemia, el sistema sociosanitario y el sistema económico-financiero.

Este documento tiene un propósito meramente informativo, por lo que **IMPULSA BALEARS** no se responsabiliza en ningún caso del uso que se pueda hacer del mismo. Su contenido es de carácter estrictamente técnico, por lo que no representa en ningún caso la posición del Patronato y puede estar sujeta a cambios sin notificación previa.

Transitando hacia una 'nueva normalidad': principales frentes de actuación

2

Introducción

Justo cuando Balears, al igual que el resto del territorio nacional, da los primeros pasos para dejar atrás el escenario de restricciones generalizadas a la actividad y la movilidad que entró en vigor el pasado 14 de marzo tras la declaración del estado de alarma, nuestra comprensión sobre el escenario socioeconómico resultante nos lleva a afirmar que:

1. El proceso de recuperación económica no dependerá, como en otras crisis, de la dinámica de inversión, sino que la 'salud pública' va a condicionar la actividad económica de los próximos meses (ejercicios) sobremanera. Es por ello, que la recuperación rápida en forma de 'V' está descartada, pues existen tanto factores epidemiológicos como económicos sobrevenidos de la COVID-19 que obligarán a un arranque progresivo y relativamente largo. Entre estos factores sobrevenidos destaca una nueva organización de trabajo, turnos, horarios, medidas orientadas a la prevención y a la detección de la enfermedad, distanciamiento físico, modificación de procesos y, por supuesto, aparición de nuevos.
2. El impacto económico final derivado de la COVID-19 sobre las empresas y la capacidad de reactivación del tejido productivo dependerá del grado de afectación final de la 'viabilidad empresarial', una cuestión que dependerá no tanto del tamaño de las empresas, sino del sector en que operen, del porcentaje de gastos fijos en sus balances y la capacidad de variabilizarlos, así como de los marcadores de gestión económico-financiera (rentabilidad, productividad y equilibrio financiero) y los fundamentos productivos (servitización, digitalización, sofisticación...) precrisis.
3. El coste presupuestario derivado de la COVID-19 será muy elevado como consecuencia tanto de las medidas adoptadas en materia sanitaria, como sobre todo de la actuación de los estabilizadores automáticos desplegados en forma de apoyo y estímulo económico y fiscal. En un escenario de aumento del déficit público y creciente deuda pública, la 'efectividad del gasto público' deviene un asunto tan importante como el tamaño del desequilibrio entre ingresos y gastos, máxime en un contexto de demostrada rigidez a la baja de dicho desfase.

i|COVID

2

Transitando hacia una 'nueva normalidad': principales frentes de actuación

“ La duración, así como el grado de amplitud y continuidad de las ‘restricciones de actividad y movilidad’ derivadas de la COVID-19, resultarán en un ciclo recesivo de distinta intensidad e impacto a corto y medio plazo. Para mitigarlo, se identifican tres frentes de actuación:

Frentes de actuación



Transitando hacia una 'nueva normalidad': principales frentes de actuación

2

“ La respuesta integral que se articule en torno a estos tres frentes determinará el éxito/fracaso en la solución a la crisis sanitaria y socioeconómica derivada de la COVID-19 o, en otras palabras, la capacidad regional de gestionar la incertidumbre y minimizar los costes sanitarios y socioeconómicos.

Frentes de actuación

Salud pública

Actuaciones extraordinarias desarrolladas por las administraciones públicas, con la participación de empresas y otros actores, con el fin de combatir prevenir, detectar y anticipar el contagio del nuevo coronavirus, tanto en el ámbito individual como en el colectivo, mediante acciones sanitarias, sectoriales y transversales que den 'seguridad' a residentes y visitantes.

Viabilidad empresarial

Actuaciones extraordinarias desarrolladas por las empresas, con la participación de la administraciones y otros actores, para garantizar la operatividad de las unidades empresariales, mediante acciones legales, técnicas, económicas, políticas, tecnológicas, de mercado, capital humano... que redunden en una contribución positiva al 'crecimiento' regional.

Efectividad del gasto público

Actuaciones extraordinarias desarrolladas por las administraciones públicas para combatir los impactos negativos derivados de la COVID-19 en materia socio-sanitaria y económico-financiera, mediante acciones, en cantidad y en el momento adecuado que, maximizando el impacto esperado, garanticen el 'bienestar' regional.

i|COVID

impulsa

2

Transitando hacia una 'nueva normalidad': principales frentes de actuación

Frentes de actuación

+

Restricciones

-

Escenario 1
Restricciones
generalizadas

Escenario 2
Relajación
gradual de las
restricciones

Escenario 3
Restricciones
de movilidad
individuales

Escenario 4
Restricciones
interzonales

Salud
pública

Viabilidad
empresarial

Efectividad
del gasto
público

A pesar de la preferencia de los actores por aplicar un enfoque 'reduccionista', consistente en dividir el problema en partes para facilitar la acción, el enfoque 'holístico' resulta más adecuado en contextos de incertidumbre como el actual.

Se requiere, pues, de una 'respuesta integral' que responda a estos tres frentes (no a cada uno de ellos por separado), en una combinación estrategia-escenario que centre la atención no en las partes, sino en las interrelaciones entre ellas y con el entorno.

RESPUESTA INTEGRAL · CÓCTEL DE ACCIONES



¡COVID!



Transitando hacia una 'nueva normalidad': principales frentes de actuación

2

“ La concreción de las acciones a desarrollar en cada uno de estos tres frentes de actuación no puede obviar las interrelaciones que existen entre: (i) el tiempo de control de la pandemia; (ii) el distinto ritmo de avance de la pandemia en regiones con las que Balears mantiene relaciones económicas; (iii) el grado de histéresis asociado; y, (iv) el grado de coordinación con otras zonas (España y la UE, principalmente), en lo que a mecanismos de intervención se refiere.

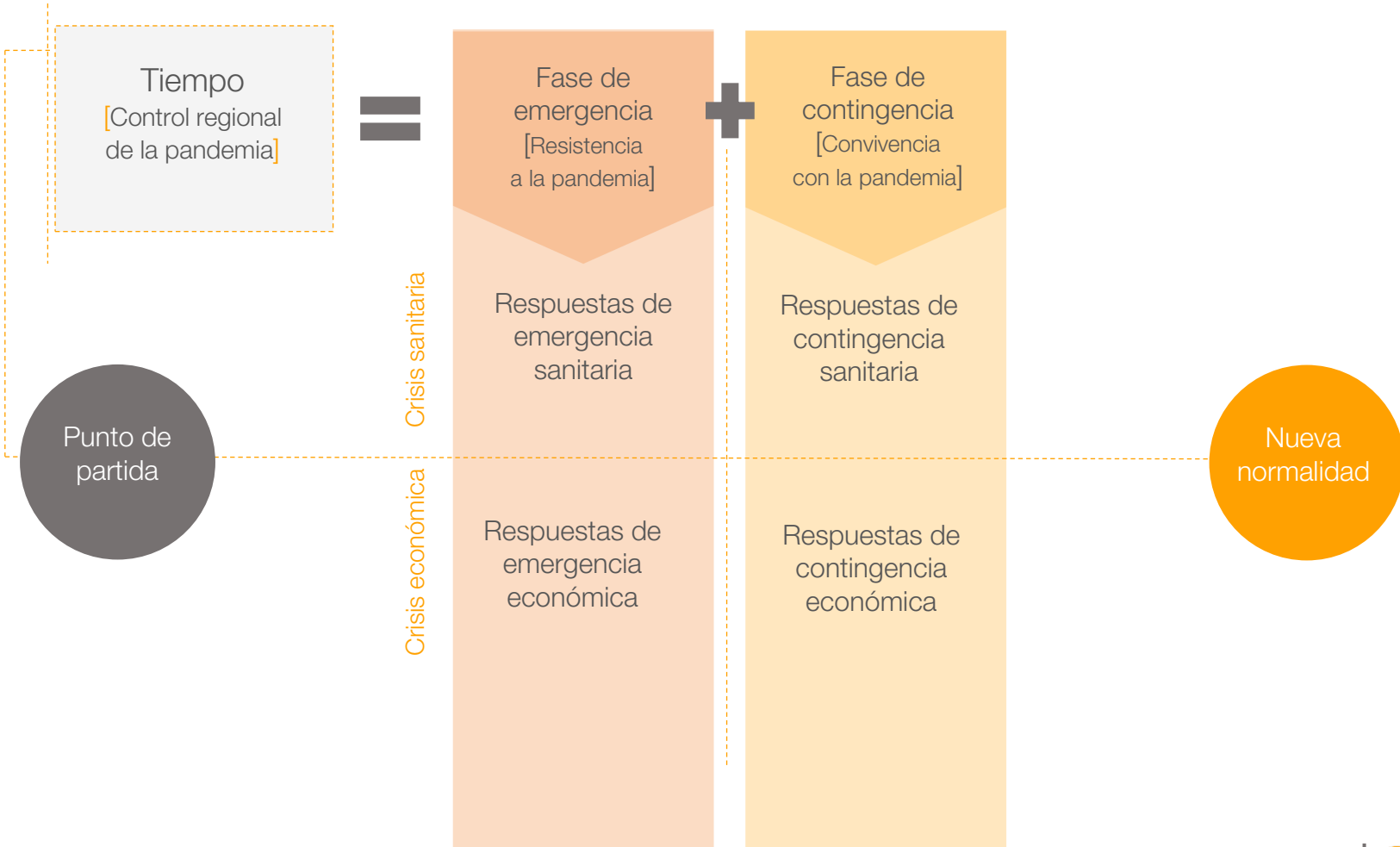


i|COVID

Transitando hacia una 'nueva normalidad': principales frentes de actuación

2

“ La COVID-19 lleva asociados impactos a corto, medio y largo plazo, por lo que es preciso formular respuestas teniendo en cuenta tres fases distintas: emergencia, transición y contingencia.



Transitando hacia una 'nueva normalidad': principales frentes de actuación

2

“ La 'fase de emergencia' se inicia con la declaración del estado de alarma, el pasado 14 de marzo, y se prolongará hasta que se dé por controlada (no por vencida) la pandemia a escala regional.

Tiempo
[Control regional
de la pandemia]

Fase de
emergencia
[Resistencia
a la pandemia]

Crisis sanitaria

Respuestas de
emergencia
sanitaria



Orientadas a frenar y controlar la transmisión de la infección, evitando así los contagios y la expansión del virus. Entre estas medidas se cita el 'confinamiento'.

Punto de
partida

Crisis económica

Respuestas de
emergencia
económica



Orientadas a minimizar el impacto del *shock* de oferta sobre empresas y familias, garantizando los ingresos de los trabajadores y la solvencia de las empresas. Entre estas medidas, en las que priman las políticas macroeconómicas y de regulación, figuran la flexibilización temporal de la regulación laboral, el aplazamiento de cuotas de la Seguridad Social, garantías públicas de liquidez, habilitación de líneas de crédito en condiciones especiales, etc.

Nueva
normalidad

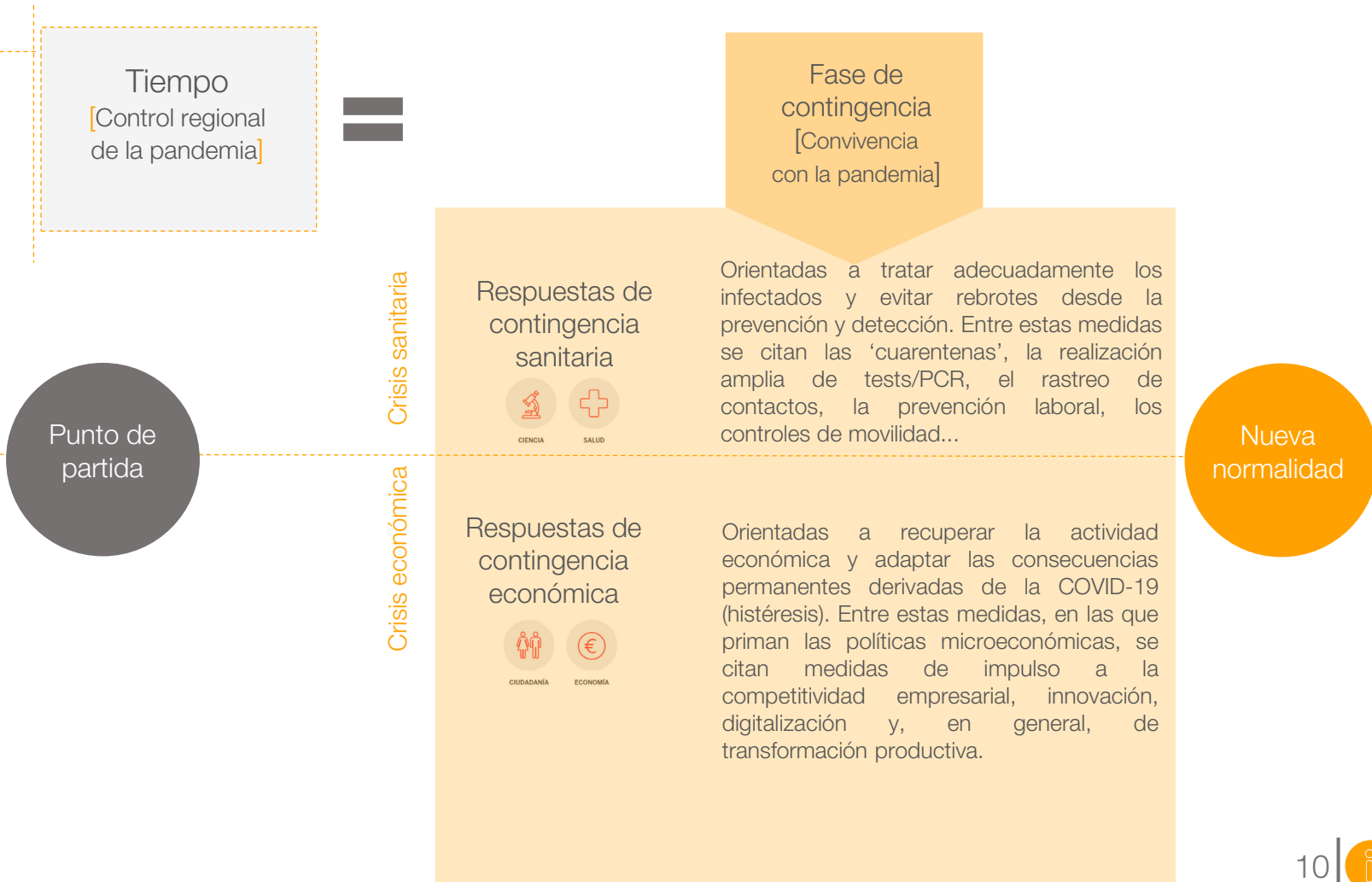
i|COVID

impulsa

Transitando hacia una 'nueva normalidad': principales frentes de actuación

2

“ La 'fase de contingencia' se inicia con el fin del estado de alarma o momento en que la pandemia se da por controlada, lo que podría ocurrir en el mejor de los escenarios en tres meses.



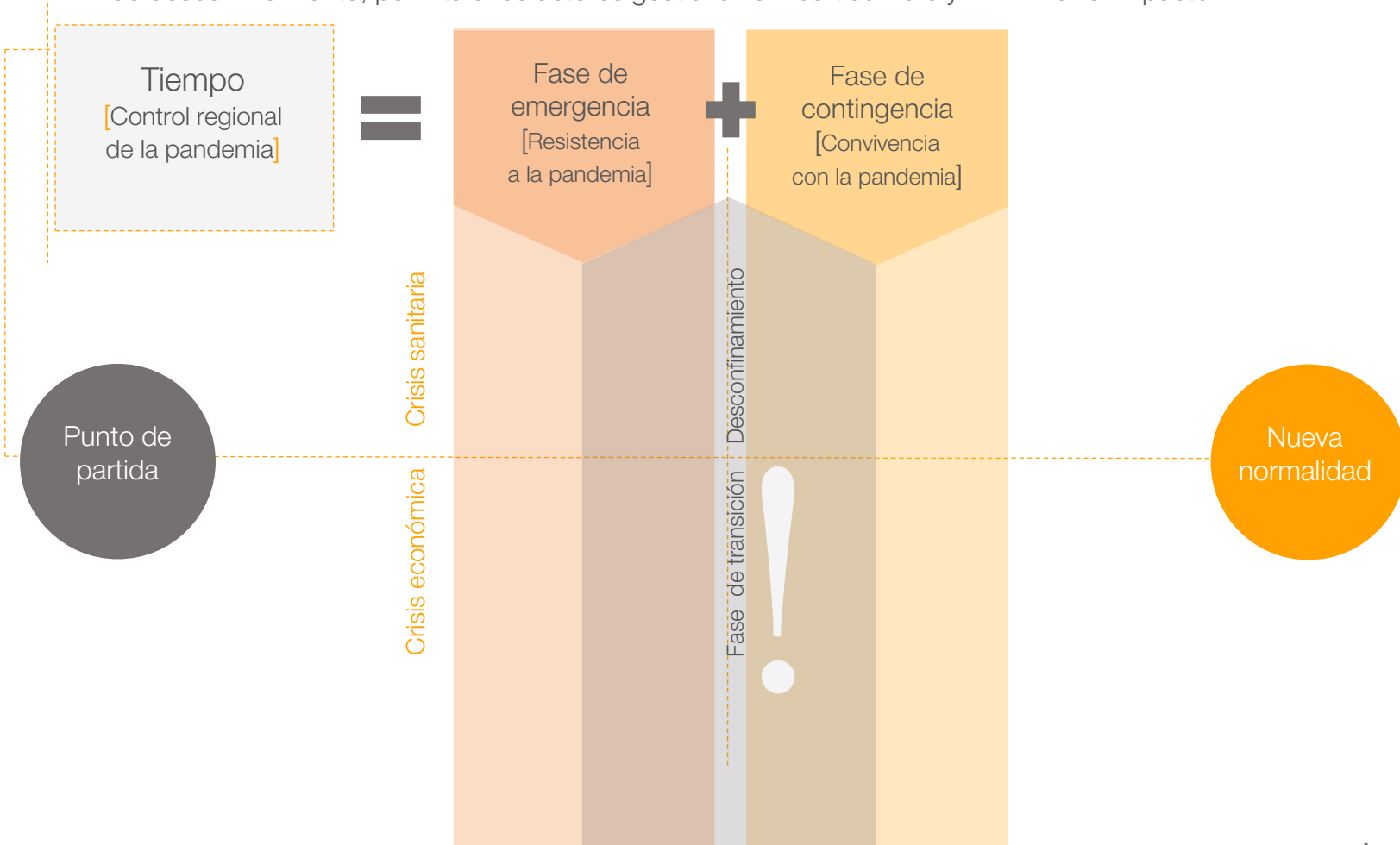
i|COVID

impulsa

Transitando hacia una 'nueva normalidad': principales frentes de actuación

2

“ ¿Cómo vamos a retomar la movilidad interna y externa y, con ello, la actividad económica, educativa, social y cultural? Se requiere de una transición integral y adecuada a las particularidades regionales que, más allá de desconfinamiento, permita a los actores gestionar la incertidumbre y minimizar el impacto.



i|COVID



impulsa

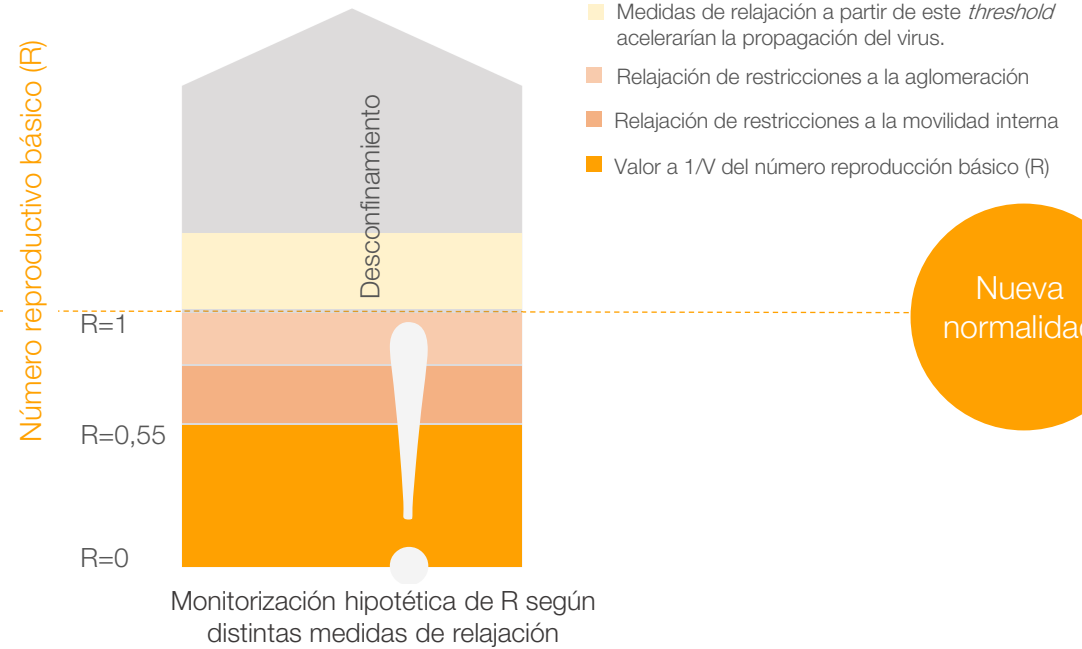


Transitando hacia una 'nueva normalidad': principales frentes de actuación

2

“ Además, no se puede obviar que en la 'fase de transición' puede haber avances o retrocesos, de ahí que la monitorización y evaluación, entendida como la medición sistemática y planificada de indicadores epidemiológicos, sanitarios y socioeconómicos resulte fundamental.

Tiempo
[Control regional
de la pandemia]



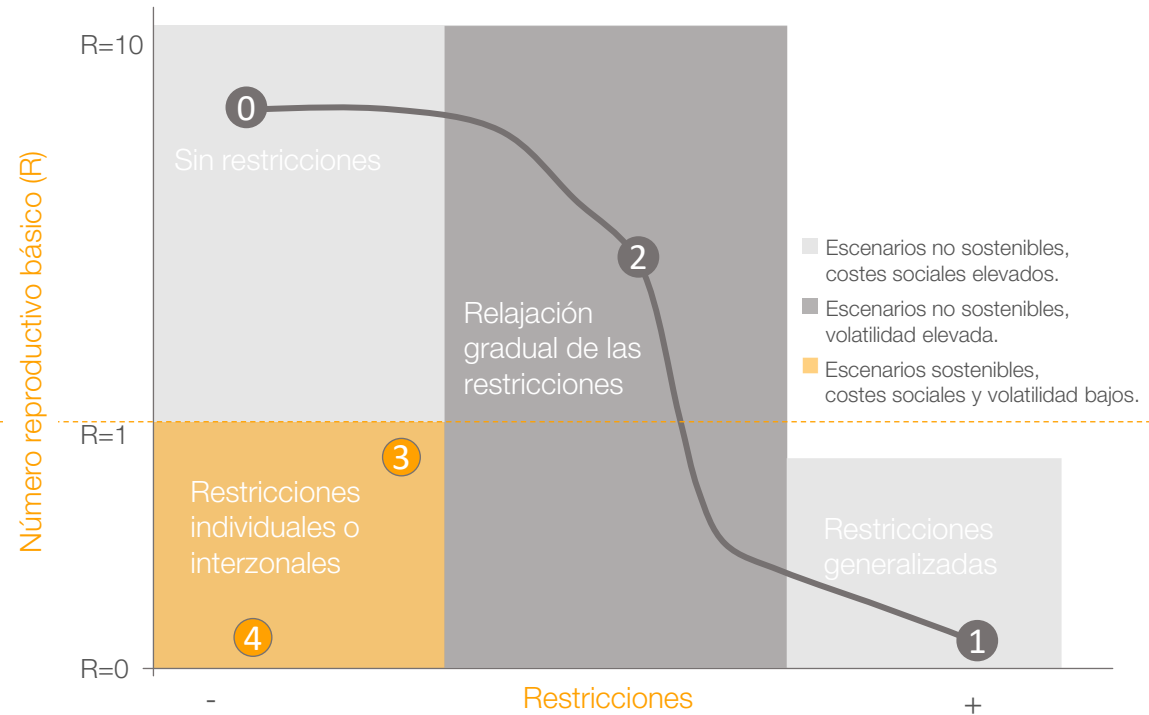
i|COVID

Transitando hacia una 'nueva normalidad': principales frentes de actuación

2

“ Y es que la relajación gradual de restricciones a la actividad y la movilidad sin contramedidas efectivas de contención (distanciamiento, máscaras, pruebas, rastreo...) y de escudo (centradas en grupos críticos) podría acelerar la propagación del virus ($R > 1$) e impedir avanzar hacia escenarios sostenibles.

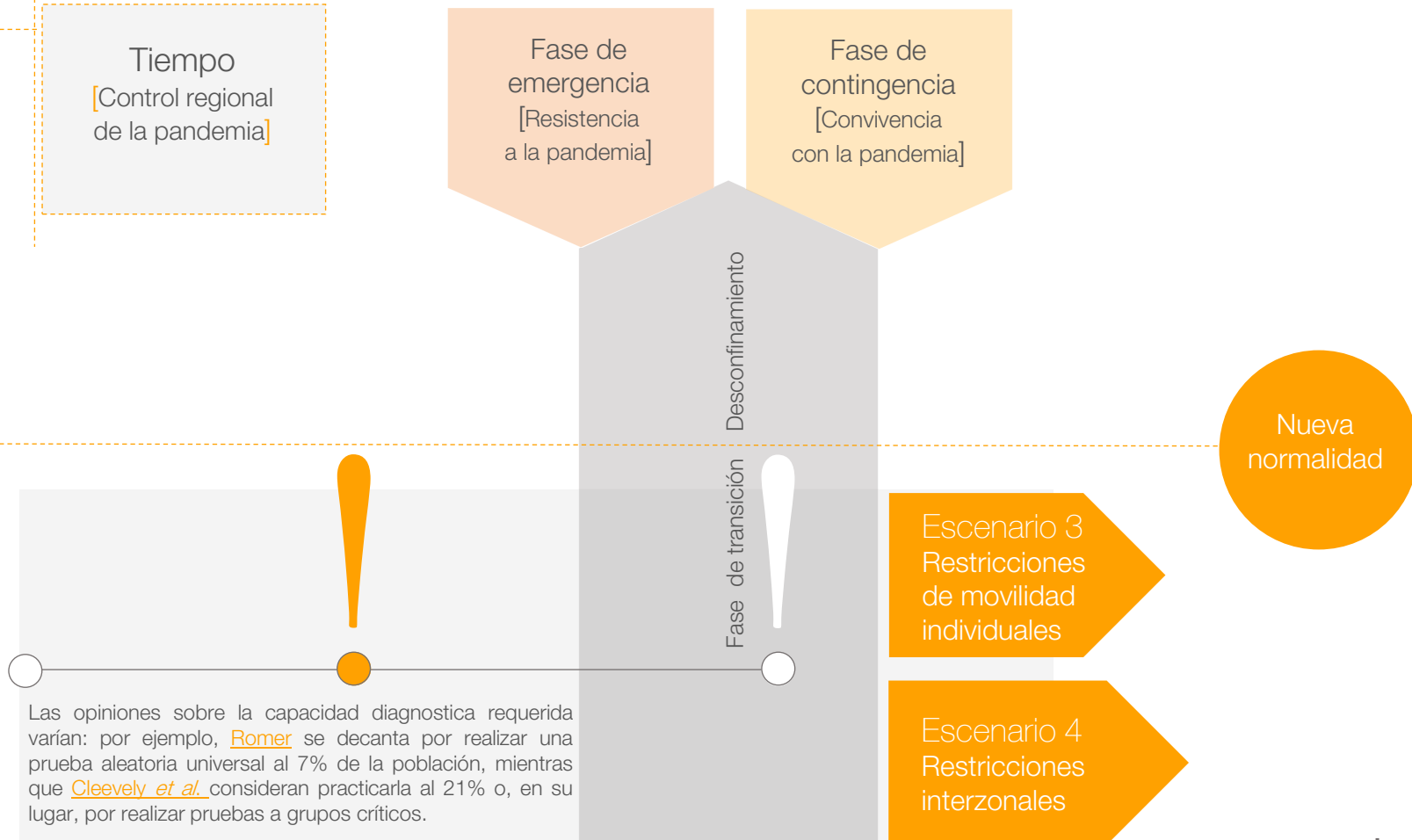
Tiempo
[Control regional
de la pandemia]



Transitando hacia una 'nueva normalidad': principales frentes de actuación

2

“ Cuatro escenarios, de los que solo dos son compatibles con el objetivo de solucionar la crisis sanitaria minimizando la destrucción económica y social derivada de la COVID-19 y que obligan, desde la perspectiva sanitaria, a aumentar las capacidades diagnósticas de Balears.



Las opiniones sobre la capacidad diagnóstica requerida varían: por ejemplo, [Romer](#) se decanta por realizar una prueba aleatoria universal al 7% de la población, mientras que [Cleevely et al.](#) consideran practicarla al 21% o, en su lugar, por realizar pruebas a grupos críticos.

i|COVID

impulsa



Transitando hacia una 'nueva normalidad': principales frentes de actuación

2

“ Y, desde un punto de vista socioeconómico, dado el nivel de 'histéresis' asociado, a asegurar la participación activa de los actores regionales, tanto en el desarrollo de políticas 'reactivas' como, especialmente, 'proactivas'.

Tiempo
[Control regional
de la pandemia]



Histéresis
[Consecuencias
permanentes]

Nueva
normalidad



POLÍTICAS REACTIVAS

POLÍTICAS PROACTIVAS

14/III

La instrumentalización de políticas en contextos de histéresis requiere de marcos de colaboración renovados entre empresas, administraciones, agentes intermedios y centros tecnológicos, apoyados por plataformas de conocimiento estratégico que faciliten la interacción regional.

i|COVID



Transitando hacia una 'nueva normalidad': principales frentes de actuación

2

“ Las ‘políticas reactivas’ desarrolladas por las administraciones insulares con el fin de evitar la destrucción de las capacidades productivas regionales están mostrando un nivel de respuesta alto, gracias también a la colaboración del entramado de organizaciones intermedias, especialmente en materia laboral y financiera.

Tiempo
[Control regional
de la pandemia]



Histéresis
[Consecuencias
permanentes]

Nueva
normalidad

- Resistencia: amortiguar el *shock* de oferta y de demanda

POLÍTICAS REACTIVAS

Fase de transición

Respuestas
de emergencia
económica

i|COVID

Transitando hacia una 'nueva normalidad': principales frentes de actuación

2

“ Sin embargo, el elevado nivel de histéresis de esta crisis y las debilidades estructurales que arrastra el archipiélago en palancas clave de la competitividad global señalan la necesidad de complementar esta actuación con 'políticas proactivas' orientadas tanto a la recuperación como a la reorientación de la actividad.

Tiempo
[Control regional
de la pandemia]



Histéresis
[Consecuencias
permanentes]

Nueva
normalidad



Transitando hacia una 'nueva normalidad': principales frentes de actuación

2

“ Así, las ‘políticas reactivas’ aspiran a absorber el *shock* derivado de la COVID-19. Es decir, a conservar o mantener el *status quo*.

Tiempo
[Control regional
de la pandemia]



Histéresis
[Consecuencias
permanentes]

- Acciones de refuerzo, orientadas a atenuar las causas que debilitan la viabilidad del tejido empresarial regional.

- Acciones de redespigüe, orientadas a intensificar la presencia en otros mercados o segmentos de actividad, en un intento de escapar de las causas que debilitan la viabilidad del tejido empresarial regional.

- Acciones políticas, orientadas a obtener apoyo de organismos e instituciones.

POLÍTICAS REACTIVAS

Fase de transición

Respuestas
de emergencia
económica

Nueva
normalidad

i|COVID

impulsa



Transitando hacia una 'nueva normalidad': principales frentes de actuación

2

“ Por otra parte, las ‘políticas proactivas’ están orientadas a incrementar las capacidades del tejido productivo tras el *shock*. Es decir, a mejorar y aprender del *shock*.

Tiempo
[Control regional
de la pandemia]



Histéresis
[Consecuencias
permanentes]

- **Acciones de volante de inercia**, orientadas a fomentar la adaptabilidad ante la mayor preferencia por el ahorro, la reducción del gasto conspicuo, el creciente protagonismo de mercados locales, la ruptura de las cadenas de suministros...

- **Acciones de cooperación inteligente**, público-privadas, orientadas a aprovechar las oportunidades que derivan de la COVID-19: alfabetización digital, automatización, nuevas formas de organización del trabajo, patrones de consumo más sostenibles y circulares, relocalización de cadenas de valor, cambios profundos en los sistemas sociotécnicos (sanidad, alimentación, comunicación, movilidad, turismo)...

Nueva normalidad



2

Transitando hacia una 'nueva normalidad': principales frentes de actuación

“ No se puede obviar además que no hay una sincronía, sino una diacronía en la extensión del virus en nuestro entorno competitivo, así como en nuestros principales mercados emisores de turismo.

Tiempo

[Control regional de la pandemia]



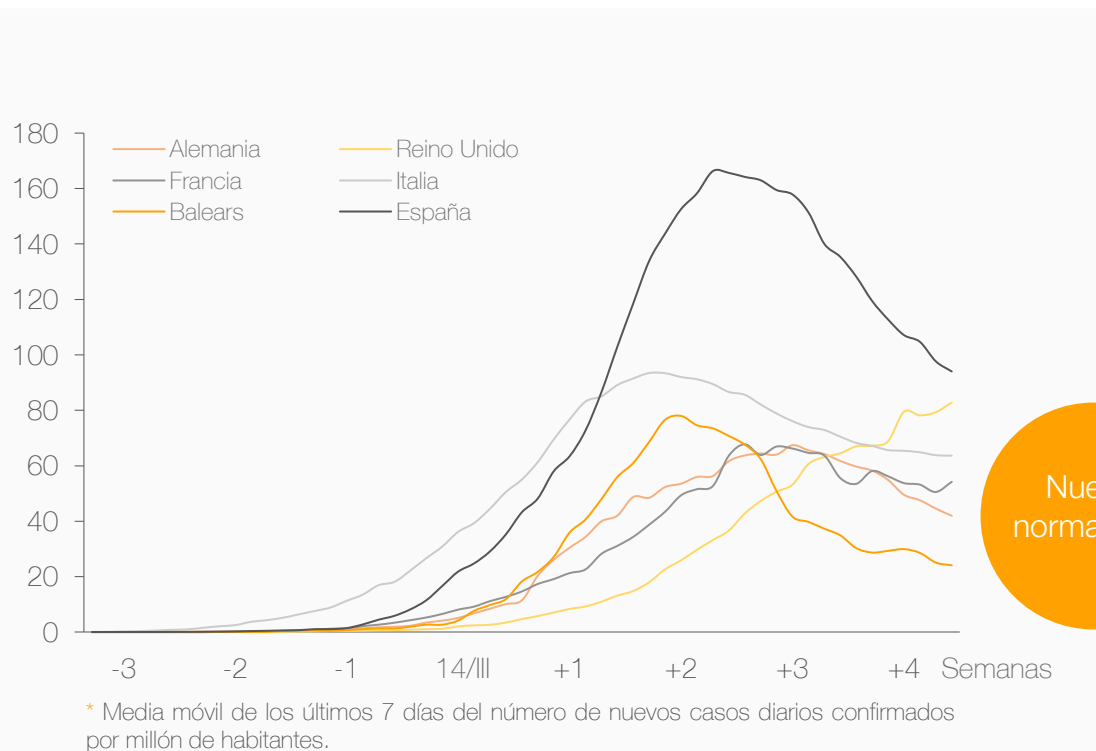
Histéresis

[Consecuencias permanentes]



Velocidad

[Diacronía global de la pandemia]



Nueva normalidad

La diacronía no se refiere sólo a la fase de emergencia o de resistencia al virus, sino también a la fase de contingencia o convivencia con el virus y sus consecuencias, lo que explica la no-sincronización de las políticas proactivas aplicadas en los distintas regiones o países.



Transitando hacia una 'nueva normalidad': principales frentes de actuación

2

“ Que exista diacronía en la formulación de políticas reactivas y/o proactivas en nuestro entorno competitivo no significa que éstas no deban coordinarse a nivel supranacional o internacional, pues muchas serán de difícil implementación sin acuerdos de cooperación.

Tiempo
[Control regional
de la pandemia]



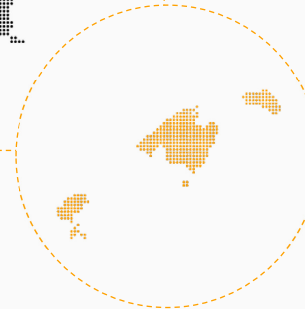
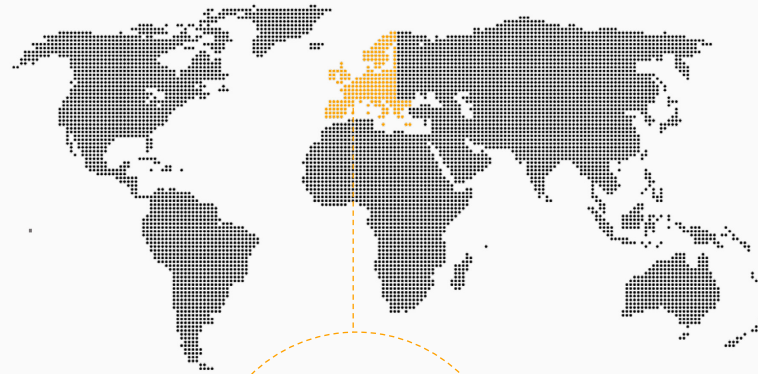
Histéresis
[Consecuencias
permanentes]



Velocidad
[Diacronía global
de la pandemia]



Coordinación
[Intervenciones fiscales
y monetarias]



Nueva
normalidad

Gran parte de las políticas reactivas que pueden o deben aplicarse en Balears dependen de otros niveles administrativos. Por ejemplo, la política monetaria depende totalmente de las instituciones europeas y la política fiscal, al igual que la política regulatoria, depende, principalmente, de España, aunque bajo presión y supervisión de UE, incluso en aquellas áreas en que Balears tiene competencias.

i|COVID



impulsa



Transitando hacia una 'nueva normalidad': principales frentes de actuación

2

“ Todo ello no evade la tarea de desplegar las capacidades que a nivel regional serán necesarias para adaptar las políticas nacionales y/o europeas a las especificidades sectoriales, cadenas de valor y empresas de Balears. En este sentido, será preciso:

Tiempo

[Control regional]

- Vigilar la dimensión temporal de las acciones en cada uno de los tres frentes de actuación señalados.
- Comprender los impactos asociados a los distintos escenarios para cada frente de actuación.
- Analizar de forma explícita los *trade-offs* entre en el corto plazo y el medio plazo.



Histéresis

[Consecuencias permanentes]

- Anticipar los potenciales impactos sectoriales.
- Construir una gobernanza territorial desde la maximización de la dimensión colaborativa en la tetrahélice balear.
- Incorporar a los desequilibrios estructurales los actuales desafíos en materia productiva, ecológica, social, institucional y sanitaria.



Velocidad

[Diacronía global]

- Desplegar capacidades de aprendizaje a partir de la experiencia de otras regiones.
- Abordar de forma explícita los *trade-offs* entre políticas de resistencia, políticas de recuperación y políticas de reorientación.
- Definir proactivamente escenarios de salida sostenibles.



Coordinación

[Intervenciones fiscales y monetarias]

- Articular planes y medidas que extraigan el máximo potencial de los marcos estratégicos planteados en los distintos niveles de gobernanza.
- Desarrollar inteligencia regional sobre el potencial competitivo de los segmentos productivos actuales en las denominadas industrias emergentes.

Nueva normalidad

i|COVID

impulsa

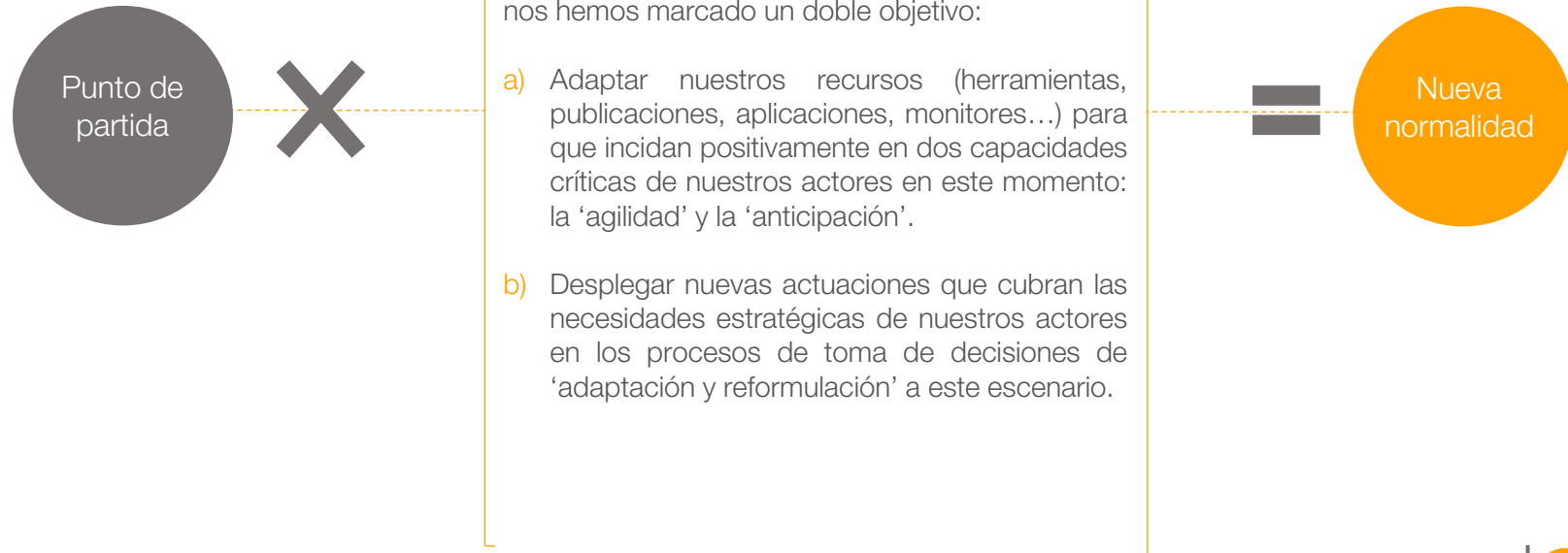


Transitando hacia una 'nueva normalidad': principales frentes de actuación

2

Conclusión

Aunque no es posible a estas alturas ni siquiera entrever cuál y cómo va a ser la 'nueva normalidad', todo apunta a que es erróneo centrar los esfuerzos en tratar de 'volver a la normalidad' y limitarse a recuperar el crecimiento económico intensivo e hiperglobalizado que se encuentra entre los orígenes de la COVID-19.





fundació
impulsa
balears



i | COVID

Fecha de publicación: 04/V/2020
© Fundación IMPULSA BALEARS

